ПРОТОКОЛ
совещания у заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края

Обсуждение положений проектов нормативных правовых актов, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

г. Чита, ул. Ленина, д. 63 08 апреля 2022 года (заочно)
31 каб.

Председатель: А.В. Бардалеев –заместитель председателя Правительства Забайкальского края – министр экономического развития Забайкальского края.

Протокол вёл: О.В. Игнатьева – начальник отдела совершенствования государственного управления Министерства экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство).

Участники (дистанционно):
Дорожкова Оксана Николаевна – начальник отдела правового обеспечения и кадров Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ, Разработчик);
Долгих Екатерина Константиновна – ведущий консультант РСТ.

О проекте постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – Проект-211);

О проекте постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края 13 декабря 2021 года № 491 «О региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края» (далее – Проект-212);

О проекте постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 492 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе территории

Забайкальского края» (далее – Проект - 213);

Выступили: А.В.Бардалеев, О.В. Игнатьева, О.Н. Дорожкова

РЕШИЛИ:

1. Отметить, что по Проекту-211 РСТ учтено 1 замечание о согласновании с прокуратурой плана контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), изложенное в заключении об ОРВ. Иные замечания по проекту-211 РСТ не учтены, разработчик настаивает на сохранении нормы о проведении плановых КНМ.
2. Отметить, что пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1088, установлено, что плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) не проводятся.
3. По Проекту-211 принять во внимание пояснения РСТ о том, что в соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2021 года № 1915, положением о региональном государственном контроле (надзоре) может быть определено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов), не проводятся.В случае если положением о региональном государственном контроле (надзоре) предусматривается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, то в указанном положении устанавливаются критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба). В Проекте -211 указанные критерии установлены.
4. По Проекту-212 Разработчиком в новой версии проекта учтены предложения и замечания Министерства, изложенные в заключении об ОРВ, кроме 1 замечания об исключении плановых КНМ (их замене на альтернативные методы контроля, например, КНМ без взаимодействия и профилактические меры). Разработчик настаивает на сохранении проектируемой нормы о введении плановых КНМ в рамках рассматриваемого вида контроля, мотивируя позицией ФАС о высокой социальной значимости уровня цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.
5. По Проекту-213 Разработчиком учтены все замечания к проекту, кроме замечания об исключении плановых КНМ (их замене на альтернативные методы контроля, например, КНМ без взаимодействия и профилактические меры). Разработчик настаивает на сохранении в проекте нормы о введении

плановых КНМ, мотивируя тем, что за последние годы внеплановые КНМ в рамках рассматриваемого контроля не проводились (не было обращений о нарушениях, не зафикисированы основания для проведения), поэтому оценить соблюдение контролируемыми лицами предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе не представлялось возможным.

6. Отметить позицию Министерства о том, что включение в Положения о рассматриваемых видах контроля проведения плановых КНМ способствует увеличению административной нагрузки на контролируемых лиц. Снижение административного давления, в том числе посредством введения моратория на плановые проверки - это не временная мера, а последовательная позиция Правительства Российской Федерации по реформированию контрольно-надзорной деятельности. Также согласно статье 8 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Таким образом, Закон № 248-ФЗ содержит, помимо плановых КНМ, целый ряд способов и механизмов для профилактики и недопущения нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, которые предписано применять органам контроля.

7. Учитывая позицию Министерства, изложенную в пункте 6 настоящего протокола, не рекомендовать к принятию представленные редакции проектов, ввиду содержания в них норм о проведении плановых КНМ при осуществлении рассматриваемых видов контроля.

Заместитель председателя
Правительства Забайкальского
края – министр экономического
развития Забайкальского края А.В.Бардалеев